**Выступление главы делегации Российской Федерации –**

**статс-секретаря – заместителя Министра юстиции**

**Российской Федерации А.В. Логинова**

**на 44-й сессии рабочей группы Совета ООН по правам человека**

**по проведению Универсального периодического обзора**

**(г. Женева, 13 ноября 2023 г.)**

Уважаемая г-жа вице-Председатель, ваши превосходительства, уважаемые дамы и господа!

Мне выпала честь возглавить делегацию Российской Федерации при представлении четвертого доклада моей страны в рамках Универсального периодического обзора. И я рад продолжить начатую моими коллегами традицию обсуждения в подобном формате успехов российских властей в правозащитной сфере, а также сложностей и препятствий, которые приходится преодолевать в работе на этом направлении. Искренне надеюсь, что наш диалог будет плодотворным и конструктивным.

Россия всегда рассматривала Универсальный периодический обзор в качестве эффективного механизма для обмена позитивным опытом в деле защиты прав человека. Считаем, что для успеха подобного формата общение между странами должно носить деполитизированный характер и быть свободным от использования проблематики прав человека как предлога для вмешательства во внутренние дела государств.

В Российской Федерации защита прав и свобод человека является безусловным приоритетом в деятельности всех без исключения органов власти. Согласно положениям Конституции человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита – обязанностью государства. Права и свободы признаются и гарантируются как в соответствии с Конституцией, так и общепризнанными принципами и нормами международного права.

За прошедшие со времени последнего обзора годы произошли значимые изменения в сфере укрепления и совершенствования национальных основ защиты прав человека. Поступательное развитие связано, в том числе и с выполнением рекомендаций, принятых Россией по итогам третьего цикла Универсального периодического обзора. Принятые меры и достигнутые результаты легли в основу национального доклада Российской Федерации, подготовленного при участии широкого круга государственных органов *с учетом консультаций с институтами гражданского общества.*

Однако, подчеркивая успехи нашей страны на правозащитном поприще, нельзя не упомянуть и о сложностях, с которыми нам пришлось столкнуться. Проводимая Россией на основании статьи 51 Устава ООН специальная военная операция, беспрецедентное санкционное давление, неправомерные ограничения участия нашей страны на различных международных площадках, — все это поставило перед нами новые вызовы, в том числе в правозащитной сфере.

Но несмотря на эти обстоятельства Россия продолжила суверенный курс на обеспечение своей безопасности, защиту прав своих граждан и обеспечения верховенства закона. Разрешите изложить достижения нашей страны в деле защиты прав человека за последние пять лет, а также обозначить позицию по тем вопросам правозащитной повестки, по которым у нас и наших зарубежных коллег имеются разночтения в подходах и интерпретациях.

На протяжении отчетного периода Российская Федерация предпринимала шаги по **укреплению национальной и международной институциональной основы защиты прав человека**.

Россия активно участвовала **в работе Совета ООН по правам человека**, сотрудничала с договорными органами ООН, региональными организациями, такими как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. К сожалению, взаимодействие не было таким успешным, каким могло быть в ином внешнеполитическом контексте.

В частности, нельзя обойти стороной состоявшийся в 2022 году **выход России из Совета Европы**. При этом Российская Федерация
по-прежнему остается участником ряда открытых для третьих стран конвенций Совета Европы, а российские эксперты продолжают деятельность в составе их органов. Сохраняется рабочий контакт с **Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания**. В 2022 году российскими властями направлены комментарии на доклад, который был подготовлен членами Комитета по итогам прошлого визита в Россию и носил во многом комплиментарный характер.

По вопросу неисполнения решений **Европейского Суда по правам человека,** вынесенных после исключения нашей страны из состава организации**.** Напомню, что права членства России в Совете Европы были прекращены по решению Комитета министров, и на тех же условиях должны были прекратиться ее обязательства по Конвенции. Однако ЕСПЧ произвольно истолковал Конвенцию и распространил юрисдикцию ЕСПЧ на жалобы, поданные и рассмотренные после даты этого решения. Также наша страна была лишена базовых процессуальных гарантий, и сейчас жалобы против России рассматриваются без национального судьи и правительственного агента. Соответственно, внесение в российское законодательство норм о неисполнении решений ЕСПЧ, принятых после марта 2022 года, стало вынужденной мерой в условиях, когда структуры Совета Европы перестали считать себя связанными собственными обязательствами.

Выход из Совета Европы позволил активизировать иные направления международного сотрудничества по вопросам правозащитной повестки.

В 2022 году была принята новая редакция Положения о **Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств**. По новому Положению Комиссия наделяется компетенцией по рассмотрению индивидуальных жалоб при условии ее признания соответствующим государством. Исходим из того, что Комиссия сможет в будущем выступать в роли комплементарного наднационального механизма защиты прав человека.

На национальном уровне деятельность по защите конституционных прав и свобод граждан осуществляет Конституционный Суд. По его решению стало возможно незамедлительно обжаловать отказ в направлении содержащегося под стражей лица на медицинское освидетельствование для установления препятствий его содержанию под стражей.

В уголовном законодательстве о побоях устранена неопределенность по вопросу наступления уголовной ответственности за неоднократно причиненные побои лицами, имеющими судимость.

Конституционный Суд признал неконституционными ограничения на усыновление или удочерение детей лицами с ВИЧ-инфекцией и гепатитом С, если с ребенком сложились семейные отношения, не наносящие вреда его интересам. Соответствующие поправки внесены в Семейный кодекс.

В России действует более строгий по сравнению с международным правовой режим неприменения **смертной казни**. Он базируется на позиции Конституционного Суда, согласно которой в результате длительного моратория на применение смертной казни сформировались устойчивые гарантии права человека не быть подвергнутым такому виду наказания. Поэтому возможность возвращения к применению смертной казни в России исключена.

В России прилагаются серьезные усилия для **искоренения всех проявлений** **дискриминации и противодействия различным формам нетерпимости**.

Общий запрет дискриминации закреплен в российской Конституции. В развитие конституционных положений установлена *административная и уголовная ответственность за различные формы дискриминации*.

На цели предотвращения возможной *дискриминации по признаку национальности* направлена Стратегия государственной национальной политики. Особое внимание в ней уделено обеспечению условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного, реализации гражданами своего права на изучение родного языка.

Задачи борьбы с *дискриминацией по половому признаку* содержатся в Национальной стратегии действий в интересах женщин. Создан Координационный Совет при Правительстве Российской Федерации для ее реализации.

Предпринимаются меры по ликвидации *дискриминации в сфере труда*. Так, в отчетный период введена ответственность за необоснованный отказ в приеме на работу по достижении лицом предпенсионного возраста.

В числе традиционно адресуемых России вопросов звучат обвинения в *дискриминации представителей* ***ЛГБТ-сообщества***. Подчеркиваем, что в России сдерживание публичной демонстрации нетрадиционных сексуальных отношений или предпочтений не является формой порицания за них. Напротив, оно является способом ограничить именно пропаганду данного образа жизни, как несоответствующую духовно-нравственным устоям многонационального населения нашей страны.

Как известно, в разных государствах отношение к легальности нетрадиционных сексуальных контактов различно, как и различен правовой статус такого рода союзов. На текущий момент нельзя сказать о наличии общепризнанного мирового консенсуса в данном вопросе.

Принципиальное значение для России имеют вопросы борьбы **с**

**расизмом,**

**ксенофобией,**

**агрессивным национализмом,**

**этнической и религиозной нетерпимостью,**

**неонацизмом,**

**в том числе в контексте сохранения исторической памяти и противодействия фальсификации истории**.

Наша страна ежегодно вносит на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН проект резолюции «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

В уголовном порядке в России преследуются преступления, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. Эти мотивы отнесены к обстоятельствам, отягчающим наказание. Сотрудники правоохранительных органов регулярно проходят подготовку по вопросам борьбы с расовой дискриминацией и профилированием.

В 2020 году принята Стратегия противодействия **экстремизму** в Российской Федерации. В ней определены понятия «идеология экстремизма» и «противодействие экстремизму», обозначены негативные факторы для межнациональных и межконфессиональных отношений. Регулярно проводятся заседания Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму. Ведется *банк данных* экстремистских материалов.

Для реализации положений Модельного законодательства ООН о поддержке нужд и защите прав жертв **терроризма** ведется работа по созданию *Национального центра защиты прав жертв терроризма*.

За прошедшие пять лет в России развивалось **законодательство об укреплении и защите семьи, семейных ценностей**, были расширены меры государственной социальной помощи семьям с **детьми**, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. С 2023 года реализуется Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации. Укреплены гарантии прав детей в сфере защиты от преступлений.

Усилена ответственность за понуждение несовершеннолетнего к действиям сексуального характера, в том числе с использованием средств массовой информации или Интернета. Введена ответственность за укрывательство тяжких преступлений в отношении несовершеннолетних. В 2022 году был увеличена санкция за совершение изнасилования и насильственных действий сексуального характера в отношении несовершеннолетних, достигших 14-летнего возраста. Максимальный размер такой санкции теперь достигает пожизненного лишения свободы.

Особое внимание в отчетный период уделялось **защите социально уязвимых групп населения**, таких как **дети, инвалиды, лица пожилого возраста**.

После ратификации Российской Федерацией Конвенции о правах **инвалидов** были внесены поправки в около 40 федеральных и 750 региональных законов, приняты меры по созданию безбарьерной среды для инвалидов в различных сферах жизнедеятельности, расширены их возможности для трудоустройства.

С 2019 года реализуется федеральный *проект «Старшее поколение»,* направленный на повышение качества жизни **граждан пожилого возраста**, создание условий для активного долголетия. Такие граждане получают доступ к профессиональному обучению в самых разных областях. В 2022 году обучение прошли 66 тыс. граждан старшего возраста, обеспечена занятость 55,5 тысяч пожилых людей. Предпринимаются меры для улучшения системы охраны здоровья граждан старшего возраста, системы долговременного ухода и социального обслуживания. В 2022 году социальные услуги получили почти 8 миллионов граждан пожилого возраста и инвалидов.

Оказание **бесплатной юридической помощи** отдельным категориям населения также является приоритетом в защите прав человека. Возможностью ее получения пользуются 34 миллиона граждан. В 2022 году помощь была оказана в 735 тысячах случаях, и это число неуклонно растет.

Наиболее эффективно эта работа ведется в тем 40 регионах, где созданы государственные юридические бюро. Развивается система оказания бесплатной юридической помощи в мобильных офисах. Они действуют в труднодоступных и отдаленных населенных уголках нашей страны.

В пилотном формате запущена информационная система «Правовая помощь», которая помогает быстро найти информацию о том, как и где получить правовую помощь в разных жизненных ситуациях. Планируется масштабировать систему на все субъекты Российской Федерации.

В сфере **защиты права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность** продолжается совершенствование уголовного законодательства. В 2022 году было расширено и уточнено понятие «пытки», которое содержится в примечании к статье 286 Уголовного кодекса о превышении должностных полномочий. Данное определение воспроизводит понятие пытки, закрепленное в Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Установлены повышенные меры ответственности за превышение должностных полномочий и принуждение к даче показаний с применением пыток. Расширен круг субъектов преступления в форме принуждения к даче показаний: ответственность за данное деяние теперь может нести любой сотрудник правоохранительного органа.

Также отмечу проведенную в отчетный период в России **масштабную судебную реформу**, направленную на развитие организационных основ деятельности судов. Одним из достижений стало создание по экстерриториальному принципу самостоятельных апелляционных и кассационных судов общей юрисдикции. Это способствовало унификации построения судебной системы, укрепления ее единства и оптимизации судебной нагрузки. В ходе проведенной реформы было гарантировано право на «сплошную» кассацию, что обеспечило бОльшую доступность правосудия в судах кассационных инстанций.

Кроме того, продолжился процесс цифровизации в судебной системе, что нашло отражение во внедрении и развитии элементов электронного правосудия – автоматического распределения дел, использования видео-конференц-связи, обязательной аудиозаписи судебных заседаний и многого другого.

Одним из ключевых направлений политики России в сфере защиты прав человека было и остается улучшение условий **функционирования учреждений пенитенциарной системы**.

В 2022 году приняты изменения в закон о порядке общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного заключения. Оптимизированы порядок формирования и деятельности общественных наблюдательных комиссий. Их полномочия теперь распространены и на учреждения, исполняющие наказание в виде принудительных работ. В 2022 году члены комиссий посетили учреждения уголовно-исполнительной системы более 2,5 тысяч раз.

Усилия властей были направлены, в том числе на развитие материально-технической оснащенности мест лишения свободы. В отчетный период ветхие объекты ликвидировались и выводились из труднодоступных и малонаселенных мест. В совокупности было ликвидировано более 100 таких исправительных учреждений и 15 следственных изоляторов. В 2021-2022 годах спроектированы и построены 50, а отремонтированы – около 400 изоляторов временного содержания. В России создаются дополнительные места для содержания подозреваемых и обвиняемых, улучшаются материально-бытовые условия содержания осужденных. Совершенствуется качество транспортировки конвоируемых лиц путем обновления парка специального транспорта.

В целях ресоциализации и социальной адаптации осужденных был принят **Закон о пробации**. Закон устанавливает три вида пробации: 1) *исполнительная*, применяемая к лицам, осужденным к наказаниям без изоляции от общества; 2) *пенитенциарная и 3) постпенитенциарная,* применяемые к лицам, осужденным к наказаниям в виде принудительных работ или лишению свободы, во время и после отбытия ими наказания.

Важнейшим инструментом в сфере пробации является разработка индивидуальных программ по оказанию помощи людям в зависимости от их жизненных обстоятельств, личности и индивидуальной нуждаемости. Программы предусматривают помощь в восстановлении и формировании социальных связей, правовую и психологическую помощь, содействие в получении документов, трудоустройстве, доступе к образованию и медицине.

Была продолжена работа по *расширению сети исправительных центров*. На август 2023 года создано порядка 43 тысяч мест. Чтобы такой вид наказания применялся чаще, совершенствуется законодательство о порядке назначения и исполнения наказания в виде принудительных работ.

В 2022 году вступили в силу новые *Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов*, исправительных учреждений и центров. Осуществляется постоянный мониторинг их соблюдения, в том числе представителями общественных наблюдательных комиссий.

Совершенствуются *условия содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы для женщин*, в том числе беременных или имеющих ребенка. Это касается укомплектования камер следственных изоляторов, санитарно-гигиенических и бытовых условий, режима их содержания.

Введены положения о том, что женщины, имеющие при себе детей в возрасте до трех лет, и беременные женщины содержатся отдельно от остальных подозреваемых и обвиняемых. Для них устанавливаются повышенные нормы питания. Камеры для размещения женщин с детьми оборудуются детскими кроватками и иными принадлежностями для ребенка. Их прогулки осуществляются на отдельной территории с детскими площадками. Развивается система оказания женщинам медицинской помощи.

Значительную роль в реализацию гражданских и политических прав человека играет конструктивная работа **некоммерческих организаций.** Она представляет огромный потенциал для динамичного развития страны, служит источником гражданских инициатив и эффективным каналом обратной связи между государством и обществом. По состоянию на лето 2023 года в России зарегистрировано более 212 тысяч некоммерческих организаций.

Уменьшается бюрократическая нагрузка на некоммерческий сектор путем отмены дополнительных требований к уставам организаций. Обеспечена возможность размещения отчетности НКО в электронном виде.

В 2022 году вступил в силу Федеральный закон «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», который систематизирует правовую базу в сфере регламентации деятельности **иностранных агентов**.

Еще раз отмечаем, что институт иностранного агента появился в России в связи с необходимостью информировать общество об организациях, ведущих деятельность политического характера и имеющих иностранное финансирование. Признание лица иностранным агентом не предполагает ограничений в правовом статусе, поражений в правах, а включение лиц в реестр не влечет за собой запрет деятельности либо ликвидацию организации.

Данный институт не является уникальным для российской правовой системы, схожие институты есть и в других государствах. При этом во многом законодательство нашей страны по сравнению с зарубежными предусматривает более мягкие требования к отчетности иноагентов и ответственности за его нарушение.

Что касается обвинений якобы набирающей оборот тенденции по **ликвидации правозащитных организаций** в России, подчеркиваем, что любые подобные решения имеют под собой законные основания. Например, основанием обращения с заявлением о ликвидации *Московской Хельсинкской Группы* выступили выявленные многочисленные, в том числе неустранимые нарушения законодательства Российской Федерации. При этом ликвидация Группы не сказалась на деятельности правозащитников, входящих в ее состав. По их заявлениям, сделанным в сообщениях в Комитет ООН по правам человека, они продолжают деятельность и после ликвидации организации.

Еще раз хочу подчеркнуть, что проводимые российскими властями преобразования осуществляются в тесном взаимодействии с гражданским обществом и во многом определяются им. Российская Федерация поступательно развивается как правовое демократическое государство, в котором защита прав человека является первоочередной задачей в деятельности всех органов публичной власти.

Мои коллеги и я будем рады выслушать ваши мнения и рекомендации и выступить с необходимыми комментариями. Благодарю за внимание!

Благодарю Вас, г-жа вице-Председатель.